



Samenvatting

Het college stelt de “Jaarrapportage 2018 en 2019 en Jaarprogramma 2020 Handhaven en Vergunnen Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening (Wro)” vast. Dit document bevat de jaarlijkse verantwoording en planning van vergunning- en handhavingstaken in het kader van de Wabo en de Wro.

In het kader van het horizontaal - en het interbestuurlijk toezicht verstrekt het college deze verantwoordingsdocumenten aan de gemeenteraad en het college van gedeputeerde staten van de provincie Limburg.

Beslispunten

1. Vaststellen van de Jaarrapportage 2018 en 2019 en het Jaarprogramma 2020 Handhaven Wabo en Vergunnen Wabo;
2. Verstrekken van de jaarlijkse vereiste systematische toezichtinformatie Wabo en Wro via de bijgevoegde raadsinformatiebrief evenals aanbiedingsbrief aan de gemeenteraad respectievelijk het college van gedeputeerde staten van de provincie Limburg.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 31 augustus 2020:

Conform.



1. Aanleiding

Als gevolg van artikel 7.7 van het Besluit Omgevingsrecht dient het college jaarlijks aan de gemeenteraad te rapporteren over de resultaten en de voortgang van de VTH-taken Wabo (vergunnen, toezicht en handhaven).

Daarnaast dient de gemeente ook verantwoording af te leggen aan de Provincie Limburg over de uitvoering van deze wettelijke taken.

In lijn hiermee zijn bij dit collegevoorstel een raadsinformatiebrief en een brief voor de provincie gevoegd. Elk van deze brieven bevat dezelfde toezichtinformatie over de Wabo en de Wro.

2. Context

Wettelijk kader

Met de Wet Revitalisering Generiek Toezicht (Wet RGT) is in de Gemeentewet via artikel 124h een wettelijke basis gecreëerd waarmee de minister bij ministeriële regeling, respectievelijk de provincie bij provinciale verordening, aan gemeenten regels kan stellen over het systematisch verstrekken van toezichtinformatie (wat, hoe en wanneer). Uitgangspunt hierbij is dat de provinciale toezichthouder haar oordeel velt op basis van dezelfde informatie die de gemeenteraad ontvangt.

Horizontale controle vanuit de raad

Om toezicht te kunnen houden op de gemeentelijke uitvoering van wettelijke taken dienen raad, provincie en rijk te beschikken over informatie over de gemeentelijke prestaties op verschillende beleidsterreinen. Het college is verantwoordelijk voor het ontsluiten van deze toezichtinformatie voor de horizontale en verticale toezichthouders. Aan de hand van deze informatie kan de raad controleren of de wettelijke taken op de juiste wijze zijn uitgevoerd en kan zij daarover een politiek oordeel vormen. De horizontale verantwoording richting raad vormt vervolgens de basis voor het verticale toezicht door rijk en provincie. Via een raadsinformatiebrief verstrekt het college de gemeenteraad de vereiste toezichtinformatie.

RUD Zuid-Limburg

De verantwoording van de RUD ZL activiteiten (basistaken milieu vergunnen en toezicht) gebeurt jaarlijks in de aparte gemeentelijke beleidscyclus van de GR-instellingen. Zo is dat ook gebeurd over de planjaren 2018 en 2019. In zijn vergadering van 26 mei 2020 heeft laatstelijk de gemeenteraad het Raadsvoorstel 'Ontwerpbegroting 2021 en de Jaarrekening 2019 van de RUD Zuid-Limburg' behandeld. Het raadsvoorstel is unaniem aangenomen.



Verticaal toezicht vanuit de provincie

Hoe de provincie haar toezichhoudende rol wil invullen is verwoord in de 'Verordening systematische toezichtinformatie Limburg' en een hieraan gekoppelde notitie 'Uitgangspunten en randvoorwaarden interbestuurlijk toezicht in de provincie Limburg'.

Toezichtgebieden van de provincie zijn onder meer de Wro en de Wabo. Beide documenten zijn van kracht sinds 18 december 2014; ruim twee jaar na het in werking treden van de Wet RGT. Elk jaar dient uiterlijk 1 april de provincie te beschikken over de gemeentelijke verantwoordingsrapportages en uitvoeringsprogramma's Wabo en Wro. Dit collegevoorstel voorziet in de aanlevering van de vereiste stukken via een aparte aanbiedingsbrief aan het college van gedeputeerde staten; de RUD ZL levert zelf de vereiste jaarrapportages en jaarprogramma's bij de provincie aan.

Vanwege aanwezige werkdruk en onvoldoende ambtelijke capaciteit in 2019 zijn de jaarrapportages over de planjaren 2018 en 2019 dit jaar samengevoegd, dit is afgestemd met de Provincie. Vanwege de Corona pandemie maakt de gemeente gebruik van het door de provincie verleende uitstel tot 1 september.

3. Gewenste situatie

De systematische toezichtinformatie omvat de aanrijking van de actuele beleidsdocumenten alsmede de jaarlijkse verantwoordingsrapportages en de nieuwe jaarprogramma's.

Toezichtinformatie Wabo, onderdeel beleid

Alle nog actuele beleidsdocumenten zijn in 2016 aan de raad en provincie aangereikt, waaronder de "Prioriteiten Wabo Handhaven" en het "Bouwbeleidsplan". Met de komst van de nieuwe Omgevingswet zullen deze beleidsdocumenten worden geactualiseerd.

Toezichtinformatie Wabo/Wro, onderdeel jaar-verslagen/-rapportage

In dit onderdeel legt de ambtelijke organisatie aan het college verantwoording af over de geleverde prestaties. De verantwoording gaat in op de vraag of de planning is gehaald, welke ontwikkelingen en tendensen er zijn, het naleefgedrag van burgers en eventuele risico's en wat dat allemaal betekent voor het jaarprogramma en de strategie van het aansluitend jaar.

Navolgende thema's en onderwerpen zijn met een terugblik in de jaarrapportage verantwoord.



| Handhaven Wabo | Vergunnen Wabo |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Milieu• Bouw en Wro• Brandveiligheid• Horeca• Karosseer, woonboot- en woonwagenlocaties | <ul style="list-style-type: none">• Vergunningverlening Wabo (bouw) en Wro (bodem)• Bouwtoezicht• Advisering constructieve veiligheid• Advisering welstand |

De rapportage over de twee verslagjaren is een bloemlezing van feiten en ervaringen waarbij grosso modo geen grote afwijkingen zijn geconstateerd van de eerdere plannings- en voorliggende taken en activiteiten. Leermomenten en ervaringen uit die twee planjaren zijn meegenomen naar de nieuwe maatregelen en prognoses van 2020 en zijn dan ook opgenomen in het jaarprogramma 2020. Die acties worden hieronder uitgebreider toegelicht.

De verantwoording van de basistaken milieu zijn door de RUD ZL opgenomen in zijn jaarrapportages 2018 en 2019 en maken onderdeel uit van de jaarrekeningen 2018 en 2019 RUD ZL, die beiden al door de gemeenteraad bij de GR-regelingen zijn behandeld. Het Algemeen Bestuur van de RUD ZL heeft beide jaarrekeningen al eerder vastgesteld. Deze zijn separaat door de RUD ZL aan u aangereikt.

Toezichtinformatie Wabo/Wro, onderdeel jaarprogramma 2020

Net zoals in de jaarrapportage 2018 en 2019 is in het jaarprogramma 2020 via dezelfde thema's en onderwerpen voor Handhaven Wabo en Vergunnen Wabo verslag gedaan van de te treffen maatregelen en verwachte prognoses.

Handhaven Wabo

Voor de handhavingstaken Wabo worden 2020 samenvattend navolgende maatregelen genomen:

Algemeen

- Het team Handhaven Wabo beschikt vanaf 2019 over extra mankracht voor met name horeca gerelateerde klachtmeldingen.
- In 2019 is de tijdelijke formatieplek specifiek voor de handhaving op reclame-uitingen en monumenten komen te vervallen. De klachtmeldingen worden op basis van prioriteit en capaciteit opgepakt. Gemonitord moet worden of hernieuwde uitbreiding noodzakelijk is.



Thema milieu

- De milieucontroles bij de bedrijven moeten volgens het eerder vastgestelde reguliere schema worden voortgezet. Dit geldt voor zowel de RUD ZL als de gemeente zelf.
- Op alle milieuklachten over bedrijven moet worden gereageerd.
- De grotere energieverbruikers onder de bedrijven moeten energiebesparingsrapportages gaan opstellen. De RUD ZL zal daarop gaan toezien.
- Op het bedrijfsterrein de Karosseer moet ook in 2020 een derde van het totale aantal bedrijven integraal worden geïnspecteerd.

Thema bouw

- Extra aandacht is nodig voor illegale asbestsaneringen.
- Een vervolg geven aan de beoordeling van de brandveiligheid van de gevels van hoge gebouwen.
- Handhaving houdt de focus op aantastingen monumentale gebouwen door illegale sloop- en bouwwerken, alsmede door bijvoorbeeld excessieve reclame-uitingen.
- Handhaving op basis van de pilot toeristische woningverhuur doorzetten in 2020.

Thema Brandveiligheid

- De nazorg na brand blijft zeer belangrijk. Er dient zorgvuldig aandacht geschonken te worden aan deze situaties om de veiligheid van omgeving en bewoners en omwonenden te waarborgen.
- Na definitieve afronding van het project veilige kamers is een vervolg nodig in de vorm van reguliere terugkerende inspecties.
- Kamerverhuurpanden meenemen in de reguliere controlecycli.
- Hotels prioriteit blijven geven in de controlecycli.
- Steekproefsgewijs carnaval controles uitvoeren, waarbij gekeken wordt naar de brandveiligheid, brandvertragende versiering, noodverlichtingen en vluchtroutes.
- In 2020 risicovolle gebouwen met een rechtstreekse doormelding naar de brandweer inspecteren op de kwaliteit, gebruik en certificering van de installatie.

Thema Horeca

- Middels de inzet van de handhaver Horeca en het milieupiket blijven reageren op de geluidsoverlastmeldingen door de horeca.
- Waar mogelijk en nodig maatregelen treffen tegen geluidsoverlast als gevolg van bastonen.



Vergunnen Wabo

De verguntaken Wabo kennen samenvattend voor 2020 navolgende prognoses en maatregelen:

Vergunningverlening

- De doorlooptijden van de omgevingsvergunningen moeten op niveau blijven na de gerealiseerde daling naar 85 kalenderdagen. Een maximum van 15% aan gegronde bezwaarschriften wordt de bijgestelde mijlpaal.
- Als gevolg van de stikstof- en PFAS-crisis wordt in Nederland een krimp van de bouwproductie van 2 procent verwacht, terwijl de bouw in 2021 naar verwachting stabiliseert. Daarmee zal de instroom van vergunningen lager zijn dan in planjaar 2019.
- De verwachte bouwleges zijn in de gemeentelijke begroting 2020 vastgesteld op € 5,60 mio (realisatie 2019 € 6,1 mio). In hoeverre de gevolgen van de Corona pandemie deze verwachte opbrengst beïnvloedt, is de grote vraag.

Bouwtoezicht

- Nog altijd zal veel inzet van bouwtoezicht gevraagd worden bij de grotere bouwprojecten (risicoklasse 3), zoals Sphinx Zuid en de Groene Loper. Eindcontroles van “kleinere” bouwwerken en verbouwingen (risicoklasse 2) staan daarmee onder druk. In 2020 wordt de steekproef risicoklasse 1 voor een deel risico gestuurd opgehoogd met bouwwerken risicoklasse 2; waar het ook mogelijk en verantwoord is, wordt dan volstaan met een bezoek aan een op de vijf kleinere bouwwerken (20% controle).
- In samenwerking met BAG Beheer worden in 2020 kwaliteitscontroles gehouden om na te gaan of bij afronding van het bouwtoezicht bij een project ook alle BAG relevante data zijn verwerkt richting de BAG-administratie. Ook worden de steekproeven risicoklasse 1 voortaan onderworpen aan een extra BAG-controle.
- De asbestcontroles via de check van het LAVS worden onverminderd voortgezet. Bij acute individuele meldingen vanuit het publiek worden direct werkbezoeken ingelast. Verder worden in 2020 de voorbereidingen gestart om zowel de afhandeling alsmede het toezicht van de asbestmeldingen over te dragen aan de RUD ZL per 01-01-2021.
- Het bouwtoezicht op de legalisaties van studentenpanden en de nieuwe aangevraagde woningsplitsingen/-omzettingen van studentenkamers houden onverminderd bijzondere aandacht. Op onderdelen zal het noodzakelijk zijn meer en strenger het handhavingsinstrumentarium in te zetten.



Advisering constructieve veiligheid

- Met een voorzichtige verwijzing naar mogelijke vertragingen in de bouwsector als gevolg van de stikstof- en PFAS-crisis en eventueel de Corona pandemie zijn minder te beoordelen evenementen en bouwprojecten gepland doch dat wordt niet verwacht van de gevraagde individuele constructieve beoordelingen.
- In opdracht van het ministerie BZK wordt een 2e inventisatieronde georganiseerd t.b.v. de onderzoeksplicht voor gebouwen met breedplaatvloeren. Vervolgens toe te zien dat de eigenaren deze gebouwen laten beoordelen en waar nodig maatregelen nemen om te veiligheid te waarborgen.
- Het restant aan controles van de verstevigingsmaatregelen van nog enkele galerijflats wordt voortgezet, zo ook de begeleiding van de brandveiligheidsmaatregelen KWA-tunnel.

Advisering Welstand

- Inrichting van het nieuwe welstandsecretariaat na het vertrek van de secretaris Arthur Houben.
- Als gevolg van de meergenoemde crisissen wordt uitgegaan van een lichte daling naar mogelijk nog altijd 900 te behandelen welstandadviezen in 2020.
- Een inkrimping van 2 leden in de samenstelling van de zes hoofdige WMC maakt onderdeel uit van de gemeente brede bezuinigingsvoorstellen 2020.
- Een onderzoek wordt gestart naar de positie van de WMC onder de nieuwe Omgevingswet. De vraag wordt in hoeverre de implementatie van de Omgevingswet leidt tot een wijziging van de inhoudelijke rol en verantwoordelijkheid van de WMC ten opzichte van de bestaande situatie. Deze rol kan worden versmald, verbreed of behouden blijven zoals deze nu is.

Het door het Algemeen Bestuur RUD ZL vastgesteld jaarplan 2020 wordt apart door de RUD ZL naar de gemeenteraad en provincie gestuurd.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.



7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.

8. Financiën

Financiële informatie is niet relevant voor de besluitvorming in dit collegevoorstel.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. Vaststellen van de Jaarrapportage 2018 en 2019 en het Jaarprogramma 2020 Handhaven Wabo en Vergunnen Wabo;
2. Verstrekken van de jaarlijkse vereiste systematische toezichtinformatie Wabo en Wro via de bijgevoegde raadsinformatiebrief evenals aanbiedingsbrief aan de gemeenteraad respectievelijk het college van gedeputeerde staten van de provincie Limburg.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Niet van toepassing